

Martin H. W. Möllers

# **Demonstrationsrecht im Wandel**

**Vom Brokdorf-Beschluss bis zur Stadionverbot-  
Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts**

3., überarbeitete und erweiterte Auflage

Jahrbuch Öffentliche Sicherheit – Sonderband 16

ISBN 978-3-86676-601-3

© Urheberrecht und Copyright: 2019 Verlag für Polizeiwissenschaft,  
Prof. Dr. Clemens Lorei, Frankfurt 2019



## Inhalt

<b>Vorbemerkung</b>	11
---------------------	----

### *Einführung*

<b>Die Grundrechte-Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts</b>	17
---	----

### *Brokdorf-Beschluss*

<b>„Rechtsprechungstradition“, „Zeitgeist“ und „Staatsräson“ in den Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts zur Versammlungsfreiheit seit dem Brokdorf-Beschluss</b>	25
---	----

1 Dokumentation BVerfGE 69, 315-372 – Brokdorf-Beschluss [Auszug]	25
--	----

1.1 <i>Leitsätze</i>	25
----------------------	----

1.2 <i>Aus den Gründen</i>	27
----------------------------	----

1.3 <i>Beteiligte Richter</i>	42
-------------------------------	----

2 Die Demonstrations- und Versammlungsfreiheit in der vorkonstitutionellen deutschen Tradition	42
---	----

3 Der Brokdorf-Beschluss als Grundsatzentscheidung des Bundesverfassungsgerichts	44
---	----

3.1 <i>Die Versammlungsfreiheit als demokratisches Teilhaberecht</i>	46
--	----

3.2 <i>Verfassungsrechtliche Anforderungen an Beschränkung, Verbot und Auflösung einer Versammlung</i>	47
--	----

3.3 <i>Kritische Würdigung des Brokdorf-Beschlusses</i>	50
---	----

Inhalt

4	Die Folgewirkungen des liberalen Brokdorf-Beschlusses auf spätere Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts zur Versammlungsfreiheit	51
4.1	<i>Die aktuelle Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zur Aufhebung eines Versammlungsverbots</i>	52
4.2	<i>Die Änderung des Versammlungsgesetzes</i>	54

*Wunsiedel- und Bielefeld-Beschluss*

	<b>Das Sonderrecht bei Meinungsäußerungen von Rechtsextremisten im Wunsiedel-Beschluss in Gegenüberstellung mit dem Bielefeld-Beschluss des Bundesverfassungsgerichts</b>	59
1	Dokumentation BVerfG, 1 BvR 2150/08 vom 4.11.2009, Abs. 1-110 – Wunsiedel-Beschluss [Auszug]	59
1.1	<i>Leitsätze</i>	59
1.2	<i>Aus den Gründen</i>	60
1.3	<i>Beteiligte Richter</i>	84
2	Dokumentation BVerfG, 1 BvR 2636/04 vom 12.5.2010, Abs. 1-32 – Bielefeld-Kammerbeschluss [Auszug]	84
2.1	<i>Aus den Gründen</i>	84
2.2	<i>Beteiligte Richter</i>	91
3	Einführende Anmerkungen zu beiden Entscheidungen	92
4	Die Entscheidungsbedeutung des Wunsiedel-Beschlusses	93
5	Der Bielefeld-Beschluss im Lichte von ‚Wunsiedel‘	97
6	Quintessenz und Ausblick	99

*Fraport-Entscheidung*

<b>Die Fraport-Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zur Stärkung des Demonstrationsrechts in Flughäfen, Bahnhöfen und in Einkaufszentren</b>	103
1 Dokumentation BVerfG, 1 BvR 699/06 vom 22.2.2011, Abs. 1-128 – Fraport-Urteil [Auszug]	103
1.1 <i>Leitsätze</i>	103
1.2 <i>Aus den Gründen</i>	103
1.3 <i>Beteiligte Richter</i>	136
1.4 <i>Abweichende Meinung des Richters Wilhelm Schluckebier<sup>SEP</sup> zum Urteil des Ersten Senats vom 22. Februar 2011 - 1 BvR 699/06 -</i>	136
2 Die Ausgangslage der gerichtlichen Entscheidung	143
3 Die Leitsätze	144
3.1 <i>Erweiterung der unmittelbaren Grundrechtsbindung auf gemischtwirtschaftliche Unternehmen in Privatrechtsform</i>	144
3.2 <i>Weitergehende Einschränkungen der Versammlungsfreiheit in Abfertigungshallen von Flughafengebäuden</i>	148
4 Keine Begrenzung des Schutzbereichs der Meinungsfreiheit auf öffentliche, der Kommunikation dienende Foren	149
5 Prognosen aus dem Urteil	151

Inhalt

*Polizeikessel-Beschluss*

<b>Abkehr vom liberalen Brokdorf-Beschluss? Die Kammer-Entscheidung des BVerfG zur Rechtmäßigkeit eines Polizeikessels vom 2.11.2016</b>	157
1 Dokumentation BVerfG, 1 BvR 699/06 vom 22.2.2011, Abs. 1-128 – Polizeikessel-Beschluss [Auszug]	157
1.1 <i>Aus den Gründen</i>	157
1.2 <i>Beteiligte Richter</i>	163
2 Einleitung zur Problematik	163
3 Grundlagen des Brokdorf-Beschlusses	165
4 Die Einkesselung als Grundrechtsproblem	169
5 Beurteilung des dem BVerfG vorliegenden Sachverhalts durch die Kammer	171
6 Bewertung des Kammerbeschlusses zum Polizeikessel und Ausblick	173

*Stadionverbot-Urteil*

<b>Die Problematik der Drittwirkung von Grundrechten: Zur Ausstrahlungswirkung des allgemeinen Gleichheitssatzes in das Zivilrecht im sog. ‚Stadionverbot-Urteil‘ des BVerfG</b>	177
1 Einführung zur Problematik der Drittwirkung von Grundrechten	177
2 Zur Ausstrahlungswirkung des allgemeinen Gleichheitssatzes in das Zivilrecht	180
3 Dokumentation: Stadionverbotsbeschluss des BVerfG	180
<i>Autorenhinweis</i>	197